



Tesis de Grado

El Conflicto Regional Boliviano (2003 – 2009):
“Un estudio acerca de las implicancias del conflicto
y el rol de Unasur en la resolución del mismo”



***Universidad del Salvador – Facultad de Ciencias Sociales
Licenciatura en Relaciones Internacionales***

Estudiante: Milagros Menna

E- mail: milagros_menna@hotmail.com

Teléfono: +549 2474 681407

Tutor: Lic. Diego Pupato

Fecha de entrega: 6 de diciembre de 2018

Índice

I.	Introducción	2
II.	Marco Metodológico	5
III.	Estado del Arte	6
IV.	Marco Teórico Conceptual	11
	Sistema Conceptual	11
	Aproximación teórica: la Escuela de Copenhague y sus aportes a los estudios de Seguridad	13
V.	Antecedentes históricos generales	20
	El Estado Plurinacional de Bolivia	20
VI.	El Conflicto Regional Boliviano	34
	La movilización de los actores sociales	35
	El surgimiento del MAS y la llegada de Evo Morales al poder	41
	Asamblea Constituyente y Nueva Constitución Política del Estado	47
	Oposición, diálogos y Referéndums autonómicos	53
	Escalada del conflicto: Crisis de Pando	57
	Las motivaciones de la Media Luna Oriental	61
	Diálogos y Nueva Constitución Política del Estado	63
VII.	Unasur y su aporte en la resolución del conflicto	67
	El surgimiento de Unasur: Breve descripción	67
	La participación de Unasur en el conflicto boliviano	72
	Unasur: ¿un Complejo de Seguridad en construcción?	77
VIII.	Conclusión	80
IX.	Bibliografía	85
X.	Anexos	94
	Anexo 1 : La Bolivia Multiétnica	94
	Anexo 2: Anexo 2: Referendum por Autonomías – Año 2006	95
	Anexo 3: Referendum Revocatorio – Agosto 2008	95
	Anexo 4: Declaración de La Moneda	96

I. Introducción

Bolivia es un país complejo en relación a su estructura social, ya que está caracterizado por la existencia de diferencias étnicas, sociales y culturales entre su población. Tal es así que, desde los inicios de la construcción del aparato estatal en Bolivia, las elites del Oriente reclamaron una separación del resto del país reivindicando la identidad cruceña y reclamando una “asfixia económica” por parte del resto de las regiones. Desde el año 2000, en esa región oriental comenzaron a existir construcciones discursivas que asociaban la crisis económica del momento con el centralismo de La Paz. Estas ideas, propiciaron el escenario para la consolidación de la causa autonomista y la escalada del enfrentamiento entre ambas regiones.

A principios del segundo milenio, dos sucesos conocidos como la Guerra del Agua y la Guerra del Gas, provocaron la movilización de diversos actores sociales que irrumpieron en el ámbito político. Los actores se movilizaron a partir de un consenso generalizado en torno a la necesidad de revisar y cambiar la forma de hacer política que se había aplicado hasta el momento. En este contexto, irrumpió el movimiento indigenista en la escena política con el ascenso al poder del Movimiento al Socialismo (MAS) y su líder, Evo Morales. Desde ese momento, el país se vio inmerso en un ciclo de profundas transformaciones sociales, económicas y políticas.

La llegada a la presidencia de Evo Morales y el plan de gobierno del MAS, que incluía una Reforma Constitucional y la aplicación de un nuevo modelo económico basado en la redistribución de la riqueza y la reducción de las desigualdades regionales; generaron el rechazo de los representantes de la llamada Media Luna Oriental que se rehusaban, entre otras cosas, a perder el poder económico de la región. En este sentido, podría plantearse que el fortalecimiento de la oposición oriental, la utilización de una consigna racista que se basaba en la existencia de “dos Bolivias” con proyectos irreconciliables y el apoyo de los medios de comunicación al movimiento de oposición regional; generaron un escenario de tensión política y social que derivó en la explosión de una crisis de tendencias secesionistas.

La exploración de materiales y documentos acerca de la temática de estudio propuesta, dio origen a diferentes interrogantes que serán utilizados como guía rectora para el desarrollo del presente trabajo. En este sentido, la principal pregunta de investigación que se plantea es:

“¿Qué objetivos perseguían los movimientos de oposición de la llamada Media Luna Oriental en Bolivia, en el conflicto interno del país que se desató entre 2003 y 2009?”

Asimismo, otros interrogantes que se plantean son: *¿Cuáles fueron las causas mediatas e inmediatas que derivaron en el estallido del conflicto interno boliviano en dicho período? ¿Cuáles fueron los sucesos que incentivaron a la intervención de la recientemente creada Unasur en el conflicto? ¿Qué implicancias tuvo el conflicto para la estabilidad regional del momento? ¿Cuáles fueron los resultados de la intervención de Unasur en el mismo?*

La temática del presente trabajo se encuentra estrechamente vinculada con los procesos de regionalización que emergieron a fines del Siglo XIX en América Latina. Específicamente, el interés en el tema de investigación aquí propuesto, surge de la necesidad de realizar un análisis político estratégico de las causas que provocaron el estallido del conflicto así como también, un análisis de sus implicancias para la seguridad regional que derivó en la participación de la Unión de Naciones Sudamericanas (Unasur) en su resolución. Además, será interesante reflexionar sobre los sucesos que llevaron a que, el conflicto boliviano, sea una amenaza a la estabilidad de la región e impulse a la intervención del organismo para garantizar la seguridad de la misma.

En resumen, la presente obra perseguirá entre sus objetivos:

Objetivo General:

- Entender los objetivos que perseguían los movimientos de oposición de la llamada Media Luna Oriental en Bolivia, en el conflicto interno del país que se desató entre 2003 y 2009.

Objetivos Específicos:

- Identificar las causas mediatas e inmediatas que derivaron en el estallido del conflicto interno de Bolivia que se desató entre 2003 y 2009
- Describir los sucesos que incentivaron la intervención de Unasur en la resolución del conflicto.
- Analizar el aporte de Unasur en la resolución del mismo.

El presente trabajo se propone abordar dichos objetivos a través de un detenido recorrido por los antecedentes históricos del país, una desagregación de los hechos acontecidos durante el período indicado y un análisis de las acciones y documentos emitidos por Unasur durante el hecho en estudio.



II. Marco Metodológico

A continuación, se detallará el diseño metodológico que se utilizará durante la investigación, es decir, las decisiones estratégicas sobre la metodología a implementarse que permitirán abordar las conclusiones deseadas. En este sentido, según sus propósitos, la investigación será descriptiva, ya que el objetivo principal será entender los objetivos que perseguían los movimientos de oposición de la llamada Media Luna Oriental en Bolivia, en el conflicto interno del país que se desató entre 2003 y 2009. Es decir, a lo largo del trabajo se intentará enumerar y describir las variables presentes en el conflicto.

En relación a la proveniencia de los datos, los mismos serán secundarios. En otras palabras, serán analizados los relevamientos realizados por otros autores que ya estudiaron la temática. Asimismo, se utilizarán índices y/o estadísticas generados por diferentes Organismos Oficiales del Gobierno de Bolivia; informes realizados por distintos organismos internacionales y variadas fuentes periodísticas tanto nacionales como internacionales.

De acuerdo a la dimensión temporal, la investigación será de tipo longitudinal debido a que contendrá información referida a diferentes momentos a lo largo del tiempo. Concretamente, se analizarán diferentes antecedentes históricos que influyeron en el estallido del conflicto, así como los sucesos concretos del mismo, desde el año 2003 hasta el año 2009.

Finalmente, podría definirse a la investigación como cualitativa ya que persigue como objetivo analizar al conflicto regional boliviano. La metodología cualitativa permitirá alcanzar un entendimiento en profundidad sobre las causas del conflicto y sus implicancias para la seguridad regional del momento.

III. Estado del Arte

En el presente apartado, se identificarán los antecedentes bibliográficos vinculados a la temática estudiada. En este sentido, si bien se ha destacado una escasez de estudios con enfoques multidimensionales sobre el conflicto, se detallarán a continuación los principales estudios identificados sobre la temática.

En primer lugar, el autor German Darío Valencia Agudelo en su artículo “Bolivia, 2003-2008: un período de profundas transformaciones políticas y económicas”¹, expone las profundas transformaciones políticas y económicas llevadas a cabo por el Presidente Evo Morales desde su ascenso al cargo, e intenta explicar cómo esos cambios generaron el resurgimiento de grupos de presión en el país, que llevaron a una situación de inestabilidad generalizada. El autor asume que en los últimos años Bolivia atravesó profundas transformaciones políticas y económicas que quedaron manifestadas con las reformas que propuso Morales al asumir a la presidencia. En este sentido, el autor realiza una síntesis y una descripción de la situación económica y política del país entre los años 2003-2008, resaltando el origen histórico de la problemática boliviana, analizando las reformas que propuso Morales y analizando las diferencias históricas que existen entre el Oriente y el Occidente boliviano. Luego de realizar su análisis, el autor concluye exponiendo los diferentes desafíos que debe atravesar el gobierno de Morales para mantenerse en el poder: lograr un impulso económico y negociar con la oposición, cuestión para la cual debía estar dispuesto a conceder ciertos beneficios.

En segundo lugar, los autores María Teresa Zegada, Yuri Tórrez y Patricia Salinas, en su libro “En nombre de las autonomías. Crisis estatal y procesos discursivos en Bolivia”², relatan el contexto sociopolítico en el que resurge el debate autonómico en Bolivia. Para entender este contexto, los autores hacen un análisis de la relación Estado-Nación a lo largo de la historia boliviana e intentan analizar cuáles son las tensiones sociales no resueltas en esta historia. En otras palabras, los autores retratan

¹Valencia Agudelo German Darío, “Bolivia, 2003-2008: un período de profundas transformaciones políticas y económicas”, Perfil de Coyuntura Económica, Diciembre 2008, Universidad de Antioquía. Disponible en: http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1657-42142008000200008&lng=en&tlng=en

²Zegada María Teresa, Tórrez Yuri y Salinas Patricia, “En nombre de las autonomías. Crisis estatal y procesos discursivos en Bolivia”, PIEB, 2007.

el contexto sociopolítico en el que estalla el debate sobre las autonomías en Bolivia, describen los componentes de la crisis estatal boliviana, el proceso de emergencia y estructuración de los movimientos sociales y la Asamblea Constituyente, además de las demandas de reconfiguración del Estado, en cuanto a su definición, contenido, rol y relaciones con la sociedad boliviana diversa. Es así como luego de centrar su análisis en lo discursivo, los autores concluyen en que el conflicto boliviano no puede traducirse en la existencia de “dos Bolivias”, sino que sólo es una construcción discursiva que reproduce los intereses de dos elites regionales diferentes. Asimismo, el autor Fernando Mayorga Ugarte, en su artículo “Referéndum y asamblea constituyente: autonomías departamentales en Bolivia”³ nos brinda un análisis acerca del referéndum como el instrumento que fue utilizado para encausar los conflictos derivados de las demandas autonómicas departamentales en Bolivia. Es decir, el autor analiza cómo fue el referéndum realizado en Bolivia en el año 2006, que tenía por objetivo procesar las demandas sociales y sectoriales en el marco de la democracia participativa y encauzarla en una solución institucional. Además, Mayorga Ugarte, destaca la realización del referéndum como una fortaleza de la democracia boliviana que al estar legitimada por la participación ciudadana, fortalece la legitimidad de la democracia y la eficacia de los instrumentos políticos.

En tercer lugar, el libro “La ‘Media Luna’ sobre Bolivia: nación, región, etnia y clase social”⁴, del autor Willem Assies, nos brinda un análisis exhaustivo acerca de la Media Luna Oriental, es decir, aquella región boliviana que quiso separarse del resto del país luego de la asunción de Evo Morales a la presidencia. El autor considera que en los últimos años se vislumbraron una serie de conflictos sociales en Bolivia. Uno de estos conflictos fue la aparición de discursos nacionalistas y regionalistas que lo que provocaban era una división entre la parte Occidental y Oriental del país. Es por esto, que el objetivo del autor a lo largo de su trabajo fue analizar las raíces de dichos discursos tan diferentes entre sí y explicar la interrelación que existe entre la política nacionalista/regionalista, la etnia y la clase social en la Bolivia contemporánea. En este sentido, también se analizará el artículo “Propuestas autonómicas y crisis de

³Ugarte Fernando Mayorga, “REFERÉNDUM Y ASAMBLEA CONSTITUYENTE: autonomías departamentales en Bolivia”, colomb.int. no.64 Bogotá July/Dec. 2006

⁴Assies, Willem "La "Media Luna" sobre Bolivia: nación, región, etnia y clase social", América Latina Hoy: Revista de Ciencias Sociales (Salamanca), Vol. 43, agosto 2006.

governabilidad en Bolivia en un contexto de globalización y etnicidad”⁵, del autor Pablo Regalsky, debido a que en él se aborda en detalle cuáles fueron las propuestas que brindaba la Media Luna Oriental haciendo énfasis en el contexto nacional, regional y mundial que se vivía en el momento de estallido de la crisis. En su artículo el autor analiza las propuestas generadas por la Región, situadas dentro de un contexto de crisis estatal e institucional generalizada. De esta manera, Regalsky sostiene que no sólo se trataba de una crisis de gobernabilidad sino que lo que estaba afectado era la forma del Estado Nación, como se la conoce, producto principalmente de las propuestas indígenas de establecer una forma plurinacional de organización política territorial a través de una reforma constitucional. Es así como el Oriente boliviano consideró a dichas propuestas como una amenaza a su propia identidad regional, y decidieron establecer sus propias propuestas, que se trataban de la defensa de un proceso autonomista. Finalmente, el autor concluye que la crisis boliviana estaba atravesada por el proceso de la globalización y como tal, sus causas deben ser analizadas más allá de las fronteras territoriales del país.

En cuarto lugar, los autores Cristine Koehler Zanella, Pâmela Marconatto Marques y Ricardo Antônio Silva Seitenfus, en su artículo “Bolivia en el péndulo de la historia”⁶, exponen una mirada causal más histórica y cíclica del conflicto boliviano. En el sentido de que dicho conflicto ya tuvo precedentes en el pasado, y es ahí donde debían buscarse las claves para su solución. Es decir, en el artículo los autores plantean la idea de un “péndulo” en la historia boliviana, indicando que los conflictos y desafíos se repiten una y otra vez. Es por esto que la realización de los propósitos de cada gobierno va a estar siempre ligada a la capacidad de comprender los problemas o demandas del pasado como claves para encontrar una solución a los desafíos del presente. En lo referente al conflicto boliviano que será analizado, los autores sostienen que éste es uno de los desafíos a los que debe enfrentarse cada gobierno boliviano, es decir, cada uno de ellos deberá enfrentarse a la necesidad de consensuar los intereses de las diferentes regiones, consolidando una cultura de diálogo y negociación entre ellas. Los autores concluyen, que sólo si se superan estos desafíos Bolivia será capaz de superar el “péndulo” al que está sometido, el cual impide que sus prácticas

⁵Regalsky Pablo, “Propuestas autonómicas y crisis de gobernabilidad en Bolivia en un contexto de globalización y etnicidad”, Revista Cultura y Religión, 2007, Vol. 1, Issue 1, p.1

⁶KoehlerZanellaCristine, Marconatto Marques Pâmela y Silva Seitenfus Ricardo Antônio, “Bolivia en el péndulo de la historia”, Revista Nueva Sociedad No 209, mayo-junio de 2007, ISSN: 0251-3552,